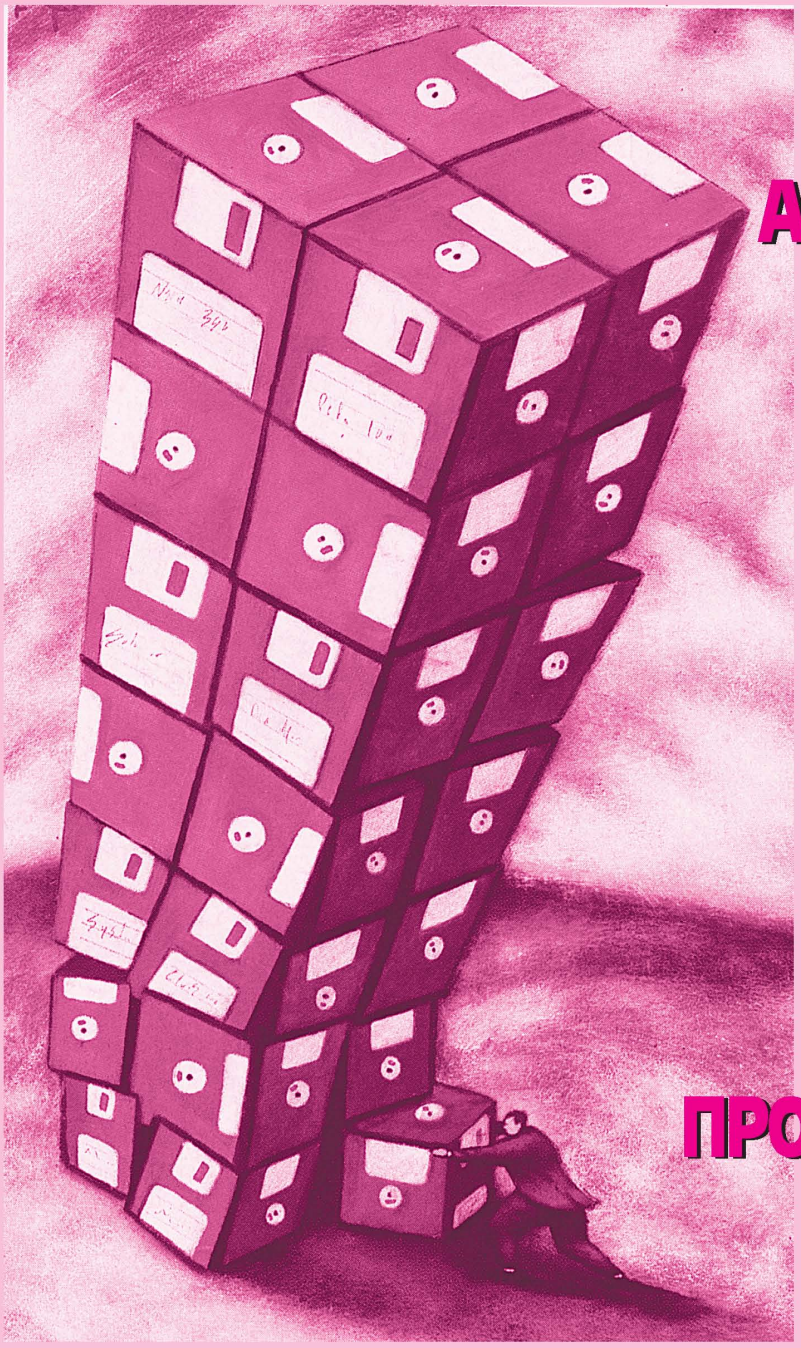
ΠΛΗΡΩΜΕΝΟ ΤΕΛΟΣ
Ταχ. Γραφείο ΚΕΜΠΑ
Αριθμός Αδείας 4537
ΕΛΤΑ Hellenic Post
ΕΝΤΥΠΟ ΚΛΕΙΣΤΟ ΑΡ. ΑΔΕΙΑΣ 1973/05 ΚΕΜΠΑ

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

ΜΗΝΙΑΙΑ ΕΚΔΟΣΗ ΤΟΥ ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ Τεύχος 133 Νοέμβριος 2006

ΙΝΕ
ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΓΣΕΕ - Α.Δ.Ε.Δ.Υ.



ΜΙΝΙ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟ-ΡΥΘΜΙΣΗ ΟΦΕΙΛΩΝ

ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2007

• Δραστηριότητες ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΓΣΕΕ - Α.Δ.Ε.Δ.Υ.

Τεύχος 133, Νοέμβριος 2006

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ

Η δημοσιονομική κατάσταση του ασφαλιστικού συστήματος στην Ελλάδα αποτελεί αντικείμενο έντονου πολιτικού και κοινωνικού ανταγωνισμού μεταξύ εργοδοτών κράτους και συνδικάτων από το 1990 και έπειτα. Παρά τις συνεχείς παρεμβάσεις από τη μεριά της πολιτείας, το πρόβλημα δεν φαίνεται να οδηγείται προς οριστική επίλυσή του, εφόσον οι ρυθμίσεις που επιβάλλονται επιδεινώνουν τη θέση των ασφαλισμένων ολοένα και περισσότερο. Τα σενάρια για την αύξηση των ορίων ηλικίας για όσους συνταξιοδοτούνται με 37 χρόνια χωρίς όριο ηλικίας, 35ετία, βαρέα- ανθυγιεινά ή ευνοϊκότερες ρυθμίσεις που έχουν άνδρες και γυναίκες ασφαλισμένοι, ανεξάρτητα αν είναι στο ΙΚΑ ή σε άλλους φορείς, επιβεβαιώνουν τον παραπάνω συλλογισμό. Η ΓΣΕΕ με αφορμή τις ρυθμίσεις του νομοσχεδίου για το ασφαλιστικό κατέθεσε τις παρατηρήσεις της σχετικά με τις ρυθμίσεις που επιχειρούνται. Αυτές οι παρατηρήσεις παρουσιάζονται σε αυτό τεύχος της ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ. Επιπλέον, παρουσιάζεται άρθρο σχετικά με τις παρατηρήσεις και προτάσεις της ΓΣΕΕ για τον Κρατικό Προϋπολογισμό το 2007. Τέλος, παρουσιάζονται οι δραστηριότητες του ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ το τελευταίο διάστημα.

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ • ΜΗΝΙΑΙΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ ΤΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΗΣ ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ

ΕΚΔΟΤΗΣ: Χρήστος Πολυζωγόπουλος. • **ΣΥΝΤΑΚΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ:** Σάββας Ρομπόλης, Γιάννης Κουζής, Πέτρος Λινάρδος - Ρυλμόν, Βασίλης Παπαδόγαμβρος. **ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΚΔΟΣΗΣ:** Σάββας Ρομπόλης. **ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ:** Γ. Κολλιάς, Δ. Κατσορίδας • **ΓΡΑΦΕΙΑ:** Εμμ. Μπενάκη 71Α, Αθήνα 106 81, Τηλ: 210 3327710, 210 3327726, Fax: 210 3304452 • **ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ:** www.inegsee.gr • **ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΣΕΛΙΔΟΠΟΙΗΣΗ-ΠΑΡΑΓΩΓΗ:** ΚΑΜΠΥΛΗ, Αντιγόνης 60, Τηλ: 210 5156820, Fax: 210 5156811

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΓΣΕΕ
MINI ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟ - ΡΥΘΜΙΣΗ ΟΦΕΙΛΩΝ

Η ΓΣΕΕ σε συνέντευξη τύπου, την Πέμπτη 9 Νοεμβρίου, παρουσίασε τις θέσεις της σχετικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Νομοσχεδίου περί Κοινωνικής ασφάλισης.

Ο σκοπός της συνέντευξης τύπου (9-11-2006) είναι διττός:

Πρώτον, επιδιώκουμε να αναδείξουμε τις θέσεις και τις απόψεις της ΓΣΕΕ σε σχέση με τις διαφαινόμενες προοπτικές της κοινωνικής ασφάλισης στη χώρα μας

Δεύτερον, επιχειρούμε να «φωτίσουμε» τις υποκρυπτόμενες αντίστοιχες κυβερνητικές προθέσεις, μέσα από μια σειρά πρόσφατων κυβερνητικών πρωτοβουλιών μείζονος σημασίας για τον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης.

Στις κυβερνητικές αυτές πρωτοβουλίες, ουσιαστικού αλλά και συμβολικού χαρακτήρα εντοπίζονται σημαντικές παραλείψεις που αναφέρονται:

- Στην κατάθεση του αποκαλούμενου mini-ασφαλιστικού νομοσχεδίου.
- Στην ανακοίνωση του προσχεδίου του κρατικού προϋπολογισμού έτους 2007.
- Στην ανακοίνωση του προϋπολογισμού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για το έτος 2007.

Όπως θα αποδειχθεί από όσα θα εκθέσουμε στη συνέχεια:

- Διαπιστώνονται ουσιώδεις διαφωνίες μεταξύ των θέσεων της ΓΣΕΕ και αυτών της κυβέρνησης σε μια σειρά από κρίσιμα ζητήματα για την κοινωνική ασφάλιση.
- Η γενικότερη κυβερνητική συμπεριφορά υπονομεύει τον οποιονδήποτε διάλογο ενώ ταυτόχρονα και παράλληλα, οδηγεί στη σοβαρή επιδείνωση των προοπτικών της οικονομικής βιωσιμότητας και της μακροχρόνιας αναλογιστικής ισορροπίας του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης της χώρας μας.

1. Η κατάθεση του mini ασφαλιστικού νομοσχεδίου.

Ασφαλώς, δεν προτιθέμεθα να κάνουμε διεξοδική ανάλυση του συνόλου των διατάξεων του νομοσχεδίου. Θα περιοριστούμε στην επισήμανση συγκεκριμένων σημαντικών ρυθμίσεων που, αντί να επιλύουν, δημιουργούν σημαντικά προβλήματα για το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης και οδηγούν σε εύλογα σχετικά ερωτήματα και απορίες σχετικά με τους στόχους και τα αποτελέσματα αυτής της ρύθμισης.

Δεν παραλείπουμε, βεβαίως να επισημάνουμε, ότι στο νομοσχέδιο εντοπίζονται και θετικές ρυθμίσεις οριακού, όμως χαρακτήρα και με πολύ μικρό οικονομικό κόστος. Δυστυχώς, αυτές οι ρυθμίσεις αποτελούν προπέτασμα καπνού για την παράλληλη προώθηση άλλων εξαιρετικά κοστοβόρων και γενικής εφαρμογής ρυθμίσεων.

1.1 Ρύθμιση οφειλομένων εισφορών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Υπενθυμίζουμε οτι η κείμενη νομοθεσία έχει, ήδη, μεριμνήσει και δίνει λύσεις στις

δύο διαστάσεις του προβλήματος:

Πρώτον, ποιές είναι οι συνέπειες, σε περίπτωση μη έγκαιρης καταβολής των εργοδοτικών και των εργατικών ασφαλιστικών εισφορών;

Δεύτερον, ποιές δυνατότητες υφίστανται, ώστε, να είναι εφικτή η παροχή διευκολύνσεων στους εργοδότες εκείνους που αντιμετωπίζουν πρόσκαιρο ταμειακό πρόβλημα εξόφλησης των απαιτητών οφειλών τους;

Επί του πρώτου θέματος, πέραν των προβλεπόμενων προσαυξήσεων λόγω μη έγκαιρης εξόφλησης, ισχύουν και οι ποινικές προβλέψεις του Α.Ν. 86/1967 και ειδικότερα:

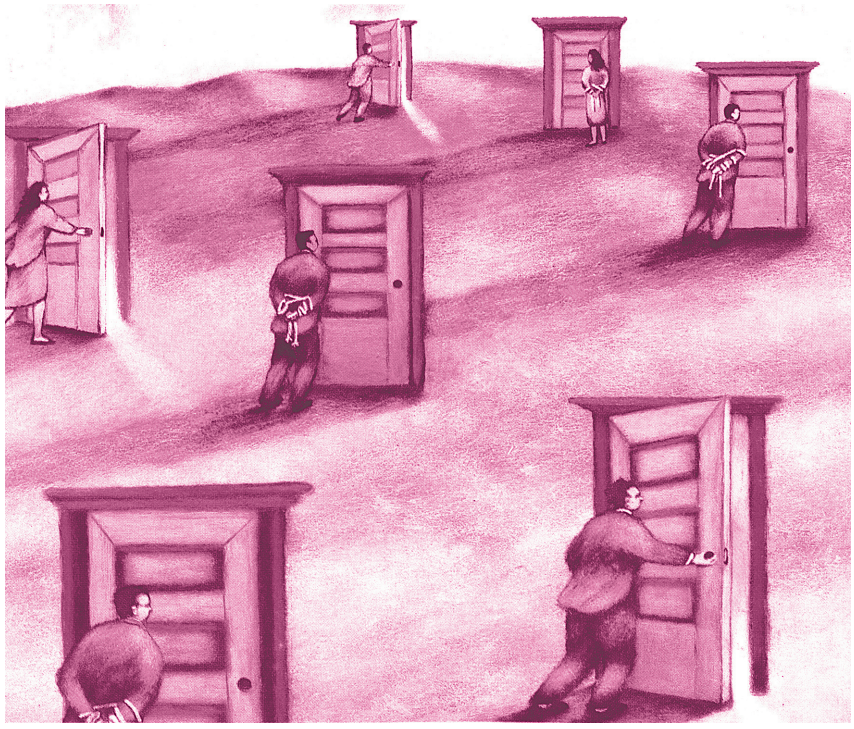
Με τη διάταξη του άρθρο 1 παρ. 1 του Α. Ν. 86/1967, προβλέπεται φυλάκιση (τουλάχιστον 3 μηνών) και χρηματική ποινή σε όσους παραλείπουν να καταβάλλουν τις εργοδοτικές ασφαλιστικές εισφορές που έχουν καταστεί απαιτητές.

Με τη διάταξη του άρθρο 1 παρ. 2 του Α.Ν. 86/1967 προβλέπεται φυλάκιση (τουλάχιστον 6 μηνών) και χρηματική ποινή, σε όσους παραλείπουν να καταβάλλουν τις εργατικές ασφαλιστικές εισφορές που έχουν, ήδη, παρακρατήσει από το προσωπικό τους και έχουν καταστεί απαιτητές. Η παράλειψη καταβολής των εργατικών ασφαλιστικών εισφορών συνιστά υπεξαίρεση.

Εξάλλου, με την απόφαση ΑΠ 1248/2005, κρίθηκε ότι, η παράλειψη καταβολής τόσο των εργατικών όσο και των εργοδοτικών εισφορών, μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες (30 ημέρες από το τέλος του μήνα στη διάρκεια του οποίου παρασχέθηκε η εργασία), αποτελεί γνήσιο έγκλημα παραλείψεως που συντελείται ακριβώς με την παράλειψη αυτή.

Επί του δεύτερου θέματος, επισημαίνεται ότι η ισχύουσα νομοθεσία προβλέπει πάγιο σύστημα ρύθμισης των καθυστερούμενων οφειλών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Ο νομοθέτης δηλαδή έχει, ήδη λάβει, μέριμνα (Ν. 2676/1999 όπως έχει τροποποιηθεί με το Ν. 3232/2004) για τη διευκόλυνση των οφειλετών εκείνων που αντιμετωπίζουν συγκεκριμένο ταμειακό πρόβλημα αδυναμίας εμπρόθεσμης εξόφλησης των οφειλών τους (πρόβλημα μειωμένης πρόσκαιρης και προσωρινής ρευστότητας) και καθορίζει συγκεκριμένη διαδικασία και συγκεκριμένες προϋποθέσεις, για την παροχή της δυνατότητας σταδιακής εξόφλησης των οφειλών με 36 η 48, κατ' ανώτατο όριο, μηνιαίες δόσεις.

Το μέγα ζήτημα, συνεπώς που ανακύπτει είναι ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 28 του σχεδίου νόμου, ανατρέ-



πεται το ισχύον πάγιο σύστημα ρύθμισης οφειλών από ασφαλιστικές εισφορές και προτρέπονται οι εργοδότες να αποφεύγουν να κάνουν χρήση των ευχερειών του, αφού μπορούν να αναμείνουν μελλοντικές ευνοϊκότερες ρυθμίσεις.

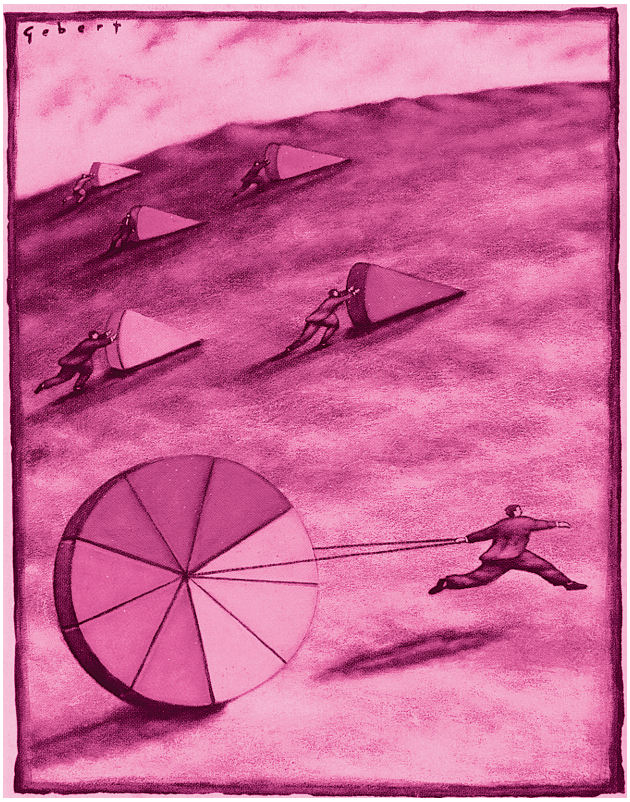
Ήδη, με την προτεινόμενη ρύθμιση οι 36 ή 48 δόσεις της πάγιας ρύθμισης διογκώνονται σε 96 και μάλιστα μόνο για οφειλές μέχρι 1 εκ. ευρώ, ενώ για τις πέραν του 1 εκ. ευρώ οφειλές, η διευκόλυνση που παρέχει το νομοσχέδιο (ν.σχ.) είναι πολύ ευνοϊκότερη έως σκανδαλώδης.

Είναι, όμως, εντυπωσιακή η διαπίστωση ότι, κατά τη συζήτηση του ν.σχ. στην ΟΚΕ, οι εκπρόσωποι των εργοδοτικών Οργανώσεων ετάχθησαν κατά της επιχειρούμενης ρύθμισης και δήλωσαν ότι οι εργοδοτικές οργανώσεις δεν έχουν ζητήσει οποιαδήποτε παρόμοια ρύθμιση. Είναι, συνεπώς, εύλογο το ερώτημα: τίνος αξίωση ικανοποιεί η συγκεκριμένη ρύθμιση αφού δεν προηγήθηκε σχετικό αίτημα των εργοδοτικών οργανώσεων;

Επισημαίνεται επίσης ότι στην εισηγητική Έκθεση του ν.σχ. προβάλλεται το επιχείρημα ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύεται η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και αναδεικνύεται ως τεκμήριο «της ιδιαίτερα δυσχερούς για τις επιχειρήσεις χρονικής συγκυρίας, η συνεχής αύξηση των διεθνών τιμών του πετρελαίου», ενώ είναι γνωστό στους πάντες ότι οι τιμές του πετρελαίου βρίσκονται, εδώ και καιρό, σε συνεχή καθοδική πορεία, αλλά κυρίως ότι οι οφειλές ανατρέχουν στο απόμακρο παρελθόν.

Παρόμοια παρέμβαση του κράτους υπέρ των επιχειρήσεων, χωρίς να υπάρχει αντίστοιχο αίτημα των οργανώσεων των επιχειρήσεων είναι, βέβαια, ακατανόητη και εν μέρει ανεξήγητη.

Μπορεί, όμως, να γίνει κατανοητή η πρω-



τοβουλία αυτή της Πολιτείας, αν μελετήσουμε τον ΠΙΝΑΚΑ οφειλετών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Με τα στοιχεία του ΠΙΝΑΚΑ αυτού, το ίδιο το δημόσιο αναδεικνύεται μέγας οφειλέτης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Συγκεκριμένα Υπουργεία (ακόμη και το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών) αλλά και δημόσιοι Οργανισμοί και Επιχειρήσεις που υπάγονται στα Υπουργεία αυτά, έχουν παραβιάσει τις προβλέψεις των παρ. 1 και 2 του Α.Α. 86/1967 και έχουν διαπράξει τα συγκεκριμένα γνήσια εγκλήματα παραλείψεως που έχουν συντελεσθεί με την παράλειψη καταβολής των απαιτητών ασφαλιστικών εισφορών.

Εξάλλου, είναι αδιανόητη η διαπίστωση οτι Υπουργεία και δημόσιοι Οργανισμοί και επιχειρήσεις παρακρατούν τις εργατικές ασφαλιστικές εισφορές από τη μισθοδοσία των απασχολούμενων αλλά στη συνέχεια υπεξαιρούν τα εισπραχθέντα ποσά των εισφορών και δεν τα αποδίδουν στο ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, ούτε κάνουν χρήση των ευχερειών

του πάγιου συστήματος ρύθμισης οφειλών.

Δεν στερείται σημασίας η απίστευτη διαπίστωση οτι ο μεγαλύτερος οφειλέτης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είναι η ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑ (σήμερα ΟΛΥΜΠΙΑΚΕΣ ΑΕΡΟΓΡΑΜΜΕΣ): οφείλει 410 περίπου εκ. ευρώ από απαιτητές εργοδοτικές και εργατικές εισφορές. Επισημαίνεται οτι οι εργαζόμενοι στην ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑ καταβάλλουν, κανονικά, τις αναλογούσες εργατικές ασφαλιστικές εισφορές, τις οποίες η εταιρεία παρακρατεί από τη μηνιαία μισθοδοσία τους αλλά, στη συνέχεια, αντί να αποδώσει τα παρακρατηθέντα ποσά στο νόμιμο δικαιούχο δηλαδή στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, η δημόσια αυτή επιχείρηση υπεξαιρεί, προς ίδιον όφελος, τα ποσά αυτά.

Είναι σαφές, συνεπώς οτι με τη συμπεριφορά της αυτή η ΟΛΥΜΠΙΑΚΗ αλλά και το ίδιο το ελληνικό δημόσιο (Υπουργεία κλπ) παραδειγματίζει και τον ιδιωτικό τομέα, τον οποίο και αποτρέπει από την τήρηση της υφιστάμενης νομοθεσίας και από το σεβασμό των νομοθετημένων υποχρεώσεών του απέναντι στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Πέραν των ανωτέρω, στην εισηγητική Έκθεση του σχεδίου νόμου, οι συντάκτες του κειμένου φαίνεται να επιχαίρουν επειδή «ταυτόχρονα» (δηλαδή, εκτός από την δήθεν ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων) «αναμένεται και αύξηση των οικονομικών εισροών στο Ίδρυμα που θα επιτευχθεί μέσω της εμπρόθεσμης καταβολής των τρεχουσών εισφορών και της σημαντικής προκαταβολής εκ μέρους των μεγαλο-οφειλετών».

Η αντίληψη αυτή φαίνεται να αδυνατεί να κατανοήσει οτι οι προσδοκώμενες προκαταβολές έχουν όλως πρόσκαιρο και προσωρινό χαρακτήρα και σε καμμιά περίπτωση δεν μπορούν να αντισταθμίσουν τη ζημία που επέρχεται με την ανατροπή του μηχανισμού του νομοθετημένου και ισχύοντος παγίου συστήματος ρύθμισης οφειλών.

Εξάλλου, η εμπειρία από την τελευταία (άρθρο 9 Ν. 3302/ΦΕΚ Α/ 267/28.12.2004, «Ρύθμιση ετήσιας άδειας εργαζομένων και άλλες διατάξεις») παρόμοια ρύθμιση (που επίσης, δημιούργησε ρήγμα στην ισχύ και την εφαρμογή του παγίου συστήματος) είναι σαφώς αρνητική.

Από το σύνολο των 3,6 δις ευρώ των απαιτητών οφειλών του ιδιωτικού τομέα προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ανταποκρίθηκε μόλις το 2 % (68,5 εκ. ευρώ) για εφάπαξ εξόφληση και το 16 % (502 εκ ευρώ) για σταδιακή πολύμηνη εξόφληση. Είναι, όμως, γνωστό οτι οι τελευταίοι καταβάλλουν τις πρώτες μόνο δόσεις της ρύθμισης για σταδιακή εξόφληση, ώστε να λάβουν φορολογική ενημερότητα και στη συνέχεια διακόπτουν τις λοιπές καταβολές αναμένοντες νέα ρύθμιση (επισημαίνεται οτι από τη ρύθμιση του Ν. 3302/2004, μέχρι σήμερα, έχει παρέλθει χρονικό διάστημα μόλις 22 μηνών).

Φαίνεται, συνεπώς ότι η επιχειρούμενη σκανδαλώδης ρύθμιση εξυπηρετεί:

Πρώτον, περιορισμένο αριθμό κακών επιχειρηματιών που αποφεύγουν, κατά σύστημα, να εξοφλούν τις υποχρεώσεις τους και ειδικεύονται στην άρνηση καταβολής των εργοδοτικών αλλά και στην παρακράτηση και υπεξαίρεση και των εργατικών ασφαλιστικών εισφορών, χωρίς να υφίστανται, όμως, τις συνέπειες του Α.Ν. 86/1967 (αντιθέτως, επιβραβεύεται, ακόμη και οικονομικά, η παράνομη συμπεριφορά τους).

Δεύτερον, την ίδια την κυβέρνηση που αντί να μεριμνήσει να εξοφλήσει τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις των Υπουργείων και των δημόσιων Οργανισμών και Επιχειρήσεων, ανοίγει νομοθετικά «παράθυρα» υπονόμευσης και ουσιαστικής αχρήστευ-

σης του υφιστάμενου παγίου συστήματος ρύθμισης οφειλών, με την προσδοκία της πρόσκαιρης εισροής στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ έστω και περιορισμένου ύψους κονδυλίων, ώστε το Ίδρυμα να ανασάνει προσωρινά και οι υποχρεώσεις του κράτους να μετατοπισθούν προς το μέλλον, εμφανίζοντας πλασματική εικόνα των ελλειμμάτων του Δημοσίου.

Η λογική, όμως, της πρακτικής αυτής οδηγεί:

Πρώτον, σε διαταραχή της αναλογιστικής ισορροπίας και σε υπονόμευση της οικονομικής βιωσιμότητας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Δεύτερον, στη στρέβλωση των κανόνων ανταγωνισμού, αφού οι συνεπείς επιχειρηματίες περιέρχονται σε μειονεκτική θέση, έναντι των ασυνεπών επιχειρηματιών,

Τρίτον, οδηγεί, τελικώς, το σύνολο των εργοδοτών στην επιλογή της παράνομης συμπεριφοράς αφού δημιουργεί γενικότερο κλίμα μη συμμόρφωσης προς την κείμενη νομοθεσία και γενίκευσης της παραβίασης των ειδικότερων διατάξεων του Α.Ν. 86/1967 και (ατιμώρητης) διάπραξης των εγκλημάτων της παράλειψης καταβολής των εργοδοτικών και εργατικών ασφαλιστικών εισφορών.

1.2. Ρύθμιση οφειλώμενων εισφορών.προς το ΕΤΕΑΜ.

Η κείμενη νομοθεσία (άρθρο 61 Ν. 2676/1999) προβλέπει, επίσης, τη λειτουργία παγίου συστήματος ρύθμισης των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών προς τα επικουρικά ταμεία. Με βάση την θεσπισμένη διαδικασία και τα προβλεπόμενα όρια διευθέτησης των οφειλών είναι δυνατή η παροχή διευκολύνσεων τμηματικής εξόφλησης των εισφορών με 36 κατ' ανώτατο όριο μηνιαίες δόσεις.

Με το άρθρο 28 του κατατεθέντος νομοσχεδίου, όμως, ανατρέπεται και το πάγιο σύστημα του άρθρου 61 του Ν. 2676/1999 για τα επικουρικά ταμεία και παρέχονται νέες πολύ διογκωμένες διευκολύνσεις και προς τους οφειλέτες των επικουρικών ταμείων.

Ειδικότερα, οι ρυθμίσεις που προωθούνται για τη ρύθμιση των καθυστερούμενων οφειλών προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ επεκτείνονται και ισχύουν και για τις αντίστοιχες καθυστερούμενες εισφορές προς τα επικουρικά ταμεία: οι μηνιαίες δόσεις για την εξόφληση των οφειλών από 36 που προβλέπει το πάγιο σύστημα διογκώνονται σε 96.

Το πρόβλημα συνεπώς επεκτείνεται και προς το ΕΤΕΑΜ. Όλες οι παρατηρήσεις και διαπιστώσεις που καταγράφονται στην προηγούμενη παράγραφο ισχύουν και στις περιπτώσεις της επικουρικής ασφάλισης και καλύπτουν και το σύνολο των επικουρικών ταμείων (και βεβαίως και το ΕΤΕΑΜ που αποκτά ένα ακόμη πρόσθετο πρόβλημα – πέραν των προβλημάτων που αναφέρονται στην επόμενη παράγραφο αριθ. 3).

1.3. Αναδιάρθρωση των κλάδων του ΤΣΜΕΔΕ.

Το νομοσχέδιο έχει αφιερώσει τα πρώτα 27 άρθρα του για τη ρύθμιση, πράγματι χρονιζόντων, προβλημάτων του Ταμείου. Υπενθυμίζεται οτι σχετική πρόβλεψη υπάρχει στο άρθρο 54 του Ν. 2084/1992, χωρίς, όμως, μέχρι σήμερα να είχαν προωθηθεί οι αναγκαίες ρυθμίσεις.

Το πρόβλημα που γεννάται είναι οτι ο Ν. 2084/1992 απαιτεί την προηγούμενη πραγματοποίηση ειδικής αναλογιστικής μελέτης ώστε να μη διαταραχθεί από τις αναδιαρθρώσεις κλάδων κλπ, η μακροχρόνια αναλογιστική ισορροπία του Ταμείου.

Οι προωθούμενες, όμως, ρυθμίσεις δεν στηρίζονται σε συγκεκριμένη αναλογιστική μελέτη, ενώ υπάρχει η πληροφορία ότι παρόμοια αναλογιστική μελέτη έχει μεν γίνει, με αρνητικά, όμως, αποτελέσματα.

Σε κάθε περίπτωση, αλλαγές τόσο μεγάλης έκτασης δεν είναι νοητές χωρίς την προηγούμενη εκτίμηση του κόστους που συνεπάγονται και των επιπτώσεων του κόστους αυτού επί της οικονομικής βιωσιμότητας του Ταμείου. Επισημαίνεται οτι με τις προωθούμενες ρυθμίσεις έχουμε αυξήσεις συντάξεων μέχρι και 500 ευρώ ανά μήνα και αναπροσαρμογές ασφαλιστικών εισφορών μεγάλης έκτασης. Εξάλλου, το μέγιστο τμήμα του κόστους των ρυθμίσεων αυτών μέλλει να καλυφθεί από τους νέους ασφαλισμένους του Ταμείου.

Είναι, όμως, γνωστή η κυβερνητική διαβεβαίωση οτι οποιαδήποτε αλλαγή στο ασφαλιστικό προϋποθέτει την τεχνική αποτύπωση των παραμέτρων του. Αυτό το έργο, άλλωστε, της τεχνικής αποτύπωσης, έχει ανατεθεί και στην Επιτροπή Εμπειρογνωμόνων που έχει συγκροτήσει η κυβέρνηση για το ασφαλιστικό.

Με την αναφορά μας στην περίπτωση του ΤΣΜΕΔΕ, επιθυμούμε να καταδείξουμε την κυβερνητική ανακολουθία και ασυνέπεια: ενώ διακηρύσσεται οτι πριν από κάθε αλλαγή, επιβάλλεται η αναλογιστική προσέγγιση των επιπτώσεών της, ταυτόχρονα, προωθούνται ριζικές ανατροπές και αναπροσαρμογές σε συγκεκριμένο ασφαλιστικό ταμείο, χωρίς την προηγούμενη μακροχρόνια αναλογιστική εκτίμηση των συνεπειών των αλλαγών αυτών.



1.4. Κάλυψη και διαίωνιση παρανομιών.

Με την παράγραφο 9γ του άρθρου 39 επιχειρείται: αφενός η νομιμοποίηση της παράνομης συμπεριφοράς αυθαίρετου χαρακτηρισμού της αληθούς σύμβασης εξαρτημένης εργασίας ως σύμβασης έργου, αφετέρου η νομοθετική κάλυψη της διαιώνισης της συμπεριφοράς αυτής.

Με την προωθούμενη αυτή ρύθμιση ανατρέπονται ή προλαμβάνονται συλλήβδην δικαστικές αποφάσεις, συναφείς με επί μέρους περιπτώσεις εξαρτημένης εργασίας που έχει χαρακτηρισθεί αυθαιρέτως ως σύμβαση έργου και αφαιρείται από τον κύκλο των ασφαλιζομένων στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προσώπων, το σύνολο των συμβάσεων που ο εργοδότης έχει, μονομερώς και παρά το νόμο, χαρακτηρίσει ως συμβάσεις έργου (εικονικές συμβάσεις έργου που υποκρύπτουν αληθείς συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας).

Πέραν των ανωτέρω και οι οικονομικές συνέπειες για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είναι προφανείς: αφενός αφαιρείται συγκεκριμένη ομάδα από την αρμοδιότητα ασφαλιστικής κάλυψης του Ιδρύματος και αφετέρου καταργούνται συλλήβδην συναφείς «πράξεις επιβολής εισφορών, προστίμων και λοιπών επιβαρύνσεων», στις οποίες έχουν προχωρήσει τα αρμόδια όργανα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αντί της δικαστικής τελικής κρίσης για κάθε συγκεκριμένη αντίστοιχη περίπτωση.

Ακόμη, είναι ενδεχόμενο (αν όχι σίγουρο), λόγω της σχετικής οικονομικής ωφελείας για τους εργοδότες, το παράδειγμα χαρακτηρισμού των αληθών συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας ως συμβάσεων έργου, να επεκταθεί σε μεγάλο αριθμό ΜΜΕ, σε βάρος, πάντοτε, των συγκεκριμένων ασφαλισμένων, αλλά και της Κοινωνικής Ασφάλισης.

1.5. Δυνατότητα άσκησης καθηκόντων Επιθεωρητή Εργασίας και από πρόσωπα με μειωμένα τυπικά προσόντα.

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 68 του νομοσχεδίου προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης καθηκόντων επιθεωρητή εργασίας και από πρόσωπα στερούμενα πανεπιστημιακού επιπέδου τίτλου σπουδών. Η σοβαρότητα, όμως, των καθηκόντων του Επιθεωρητή Εργασίας δεν είναι συμβατή με παρόμοιες εκπτώσεις των προ-απαιτούμενων τυπικών προσόντων.

2. Η επιχορήγηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (άρθρο 4 Ν. 3029/2002)

Στον προϋπολογισμό του 2007 αποτυπώνεται η υστέρηση της επιχορήγησης προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σε σχέση με τη νομοθετημένη (άρθρο 4 παρ. 1α Ν.3029/2002) υποχρέωση (1% ΑΕΠ σε μέσα επίπεδα), δεδομένου ότι η σχετική δαπάνη υπολείπεται κατά 290 εκατ. ευρώ για το 2007.

Με βάση τον παραπάνω πίνακα και με δεδομένη τη νομοθετική υποχρέωση επιχορήγησης του ΙΚΑ από τον κρατικό προϋπολογισμό με 1% του ΑΕΠ, κατά μέσο ετήσιο όρο, για την περίοδο 2003-2008, για να τηρηθεί η νομοθετική υποχρέωση το

Εξέλιξη επιχορήγησης του ΙΚΑ

Έτος	(1) ΑΕΠ σε δις ευρώ	(2) Νομοθετιμένη υποχρέωση (1% ΑΕΠ) σε δις ευρώ	(3) Καταβληθείσα επιχορήγηση στο ΙΚΑ (σε δις ευρώ)	(4) Καταβληθείσα επιχορήγηση στο ΙΚΑ (ως % του ΑΕΠ)	5=(3)-(2) Υστέρηση ως προς τη νομοθετική υποχρέωση (διαφορά σε δις ευρώ)
2003	153,045	1,53	1,373	0,897	-0,157
2004	167,169	1,67	1,450	0,867	-0,222
2005	180,04	1,80	1,60	0,889	-0,200
2006	193,42	1,93	1,70	0,879	-0,234
2007*	209*	2,09*	1,80	0,862%	-0,290
2008*	225*	2,25*	3,36*(2,25+1,10 υστέρηση προηγούμενων ετών)	1,49% (1%+0,49% υστέρηση προηγούμενων ετών)	

*** Εκτίμηση**

2008, θα πρέπει να καταβληθούν στο ΙΚΑ 3,36 δις ευρώ, ποσό που θα αντιστοιχεί στο 1,49% του εκτιμούμενου ΑΕΠ για το 2008.
Μετά το 2009 μέχρι το 2032 σύμφωνα με τη σχετική διάταξη του Ν. 3029/02 η κρατική επιχορήγηση προς το ΙΚΑ είναι 1% του ΑΕΠ κάθε χρόνο.

3. Η ανακοίνωση του ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 2007 του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ

Ειδικότερα, για τον Προϋπολογισμό του ΙΚΑ του έτους 2007 πρέπει να επισημανθούν τα εξής:

Παρά τη ρητή υποχρέωση του κράτους να συμμετέχει, με βάση το άρθρο 35 του Ν. 2084/1992, στην ενίσχυση του Κλάδου Ασθένειας με ποσοστό 3,80% επί της μισθοδοσίας των ασφαλιζομένων από 1.1.1993, στον Πίνακα των εσόδων του Ιδρύματος και υπό τον Κωδικό 09.10.2141 (συμμετοχή του κράτους) αναγράφεται μηδενική αναμενόμενη είσπραξη για το 2007.

Προκαλεί εντύπωση, οτι οι συντάκτες του Προϋπολογισμού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, για το 2007, αγνόησαν τη ρητή διάταξη του Ν. 2084/1992 και διέγραψαν, αυθαιρέτως και εκ των προτέρων, τη νομοθετημένη αυτή υποχρέωση του κράτους, προς το Ίδρυμα. Προεξόφλησαν δηλαδή οτι το κράτος δεν πρόκειται να εκπληρώσει την υποχρέωσή του και αποφεύγουν, ακόμη και να το ενοχλήσουν για την παράνομη αυτή συμπεριφορά του που, όμως, πλήττει την οικονομική βιωσιμότητα του Ιδρύματος.

Διευκρινίζεται ότι η μη αναμενόμενη εκπλήρωση αυτής της υποχρέωσης επιβάλλει στο κράτος την καταβολή στο Ίδρυμα, μέσα στο 2007, ποσού περί το 1 δις ευρώ.

Εξάλλου, ο Κλάδος Ασθένειας του Ιδρύματος εμφανίζει σοβαρότατα ελλείμματα που επιβαρύνουν τη συνολική οικονομική λειτουργία του Ιδρύματος και διαταράσσουν τη γενική αναλογιστική του ισορροπία.

Επισημαίνεται, σχετικώς ότι για το έτος 2007, προβλέπονται για τον Κλάδο Ασθένειας : συνολικά έσοδα 3,17 δις ευρώ έναντι συνολικών δαπανών ασθένειας 3,87 δις ευρώ (δαπάνες σε είδος 3,56 δις ευρώ και σε χρήμα 310 εκ ευρώ).

Προκύπτει δηλαδή οτι αν το κράτος κατέβαλε τις υποχρεώσεις του, ο Κλάδος Ασθένειας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ θα ήταν πλεονασματικός, ενώ, λόγω ακριβώς της συμπεριφοράς του κράτους, ο Κλάδος εμφανίζεται ελλειμματικός και τρέφεται από τους πόρους των άλλων Κλάδων του Ιδρύματος, με συνέπεια να κλονίζει την οικονομική δυνατότητα και των κλάδων αυτών.

Συνεπώς, ο Κλάδος Ασθένειας εμφανίζει, μόνο για το 2007, έλλειμμα 700 εκ. ευρώ, οφειλόμενο, εξ ολοκλήρου, στην άρνηση του κράτους να εκπληρώσει τις νομοθετημένες υποχρεώσεις του.

Όλ' αυτά πρέπει να συνδυασθούν και με τη συνεχιζόμενη, από τα προηγούμενα χρόνια και συνεχώς επιδεινούμενη ελλειματικότητα του Κλάδου Ασθένειας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Ενώ στην ευρωπαϊκή και διεθνή πρακτική οι Κλάδοι Υγείας των ασφαλιστικών Οργανισμών είναι πλεονασματικοί και ενισχύουν με τα πλεονάσματά τους τη λειτουργία των λοιπών Κλάδων (κυρίως του Κλάδου των Συντάξεων), στην περίπτωση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ παρατηρείται το αντίθετο φαινόμενο: ο Κλάδος είναι ελλειμματικός και ενισχύεται από τους λοιπούς Κλάδους.

Πέραν των ανωτέρω, επιβάλλεται να επισημανθούν και τα εξής:

- Στην ανακοίνωση των στοιχείων του ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 2007 του Ιδρύματος, ο Υπουργός Απασχόλησης αναφέρθηκε

σε οργανικό πλεόνασμα 129 εκ. ευρώ και σε τελικό πλεόνασμα 40 εκ ευρώ μετά τη χρηματοδότηση του επενδυτικού προγράμματος. Τα στοιχεία αυτά δεν είναι ακριβή. Αντιθέτως, ο ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ είναι εντόνως ελλειμματικός.

- Το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ οφείλει, εκ του νόμου, να αποδώσει στο ΕΤΕΑΜ το σύνολο της παρακρατούμενης περιουσίας του (η προθεσμία, μάλιστα, που έχει θέσει ο νόμος 3029/2002 έχει λήξει από την 31.12.2003). Στον ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ 2007, αντιθέτως, δεν περιλαμβάνεται οποιοδήποτε ποσόν για την έναρξη της απόδοσης στο ΕΤΕΑΜ της περιουσίας του. Η νομοθετημένη δηλαδή υποχρέωση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προς το ΕΤΕΑΜ αποκρύπτεται.

- Τα έλλειμμα προσαυξάνεται και επειδή το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ εξακολουθεί να εισπράττει τις μηνιαίες ασφαλιστικές εισφορές που αποτελούν τμήμα της περιουσίας του ΕΤΕΑΜ και συνεπώς επαυξάνουν το αντίστοιχο χρέος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

- Οι ετήσιες εισφορές υπέρ του ΕΤΕΑΜ που εξακολουθεί το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να εισπράττει και να μην αποδίδει, προσεγγίζουν το 1, 4 δις ευρώ. Εννοείται, οτι με την προσθήκη και των εισφορών των τελευταίων ετών, στο υφιστάμενο κατά την 31.12.2003 χρέος, η συνολική οφειλή, πλέον, του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προς το ΕΤΕΑΜ, προσεγγίζει τα 5 δις ευρώ. Στον ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ 2007 δεν καταγράφεται πουθενά αυτή η υποχρέωση.

- Με την ανυπαρξία οποιασδήποτε πρόβλεψης για την απόδοση της περιουσίας του, το ΕΤΕΑΜ έχει καταστεί «ταμείο φάντασμα», στερούμενο, παντελώς, περιουσιακών στοιχείων, ώστε να δημιουργούνται τεράστια ζητήματα και ηθικής τάξης για την κυβέρνηση που έσπευσε με τον πρόσφατο νόμο 3371/2005 να υπαγάγει τους τραπεζοϋπαλλήλους στο περιουσιακώς ανύπαρκτο ΕΤΕΑΜ αλλά και επεδίωξε, προ ολίγων μόλις ημερών, ανεπιτυχώς, λόγω της αντίδρασής μας, να εντάξει σ' αυτό και συγκεκριμένα Ταμεία Επικουρικής Ασφάλισης.

- Επίσης, ο Προϋπολογισμός του 2007 αγνοεί, παντελώς, τις διατάξεις του πρόσφατου Ν. 3371/2005 αλλά και του Ν. 3029/2002 που αναφέρονται στην ένταξη, των 7 ειδικών ταμείων κύριας σύνταξης στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με συνέπεια, η έλλειψη οποιασδήποτε σχετικής πρόβλεψης να καθιστά τον Προϋπολογισμό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ του 2007 περίπου εικονικό.

- Τέλος, στον Προϋπολογισμό ουδέν αναφέρεται για τις αναμενόμενες κινήσεις των λογαριασμών απόδοσης προς το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ των εισπράξεων τρίτων για λογαριασμό του Ιδρύματος αλλά και των αντίστοιχων λογαριασμών απόδοσης προς τρίτους οφειλών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ προς αυτούς.

Στις ειδικότερες αυτές παρατηρήσεις, οφείλουμε να επισημάνουμε, οτι για ένα οργανισμό κοινωνικής ασφάλισης μετρά όχι τόσο η ετήσια περιστασιακή του οικονομική εικόνα όσο κυρίως η μακροχρόνια αναλογιστική του ισορροπία. Για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ έχει μετρήσει αυτήν τη μακροχρόνια αναλογιστική ισορροπία και τα αποτελέσματα αυτής της μέτρησης, σας είναι ήδη γνωστά. Συνεπώς, με δεδομένη την κάκιστη αναλογιστική ισορροπία του Ιδρύματος, οποιαδήποτε ευκαιριακή εικόνα ενός ετήσιου ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ στερείται ουσιαστικού περιεχομένου.

Προσθέτουμε, επίσης, οτι η κάκιστη αναλογιστική εικόνα του Ιδρύματος θα έπρεπε να είχε αποτρέψει την κυβέρνηση από οποιαδήποτε παρέμβαση ανατροπής του πάγιου συστήματος ρύθμισης των οφειλών και να την είχε ευαισθητοποιήσει στην εμπρόθεσμη εξόφληση των νομοθετημένων υποχρεώσεών του κράτους απέναντι

στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Με τις ακολουθούμενες κυβερνητικές πρακτικές, αντιθέτως, υπονομεύεται η οικονομική βιωσιμότητα του Ιδρύματος και τίθεται σε κίνδυνο η δυνατότητά του να εκπληρώσει τις μακροχρόνιες υποχρεώσεις του προς τους ασφαλισμένους. Πρόκειται, συνεπώς, για πολιτική απόφαση ιδιαίτερα αρνητική για την κοινωνική ασφάλιση και τους εργαζόμενους και ιδιαίτερα προκλητική και ευνοϊκή για τους κακοπληρωτές και τους εισφοροφυγάδες, ιδιώτες και Κράτος.



ΒΑΣΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΓΣΕΕ ΣΤΟΝ ΚΡΑΤΙΚΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΟΥ 2007

1. Το προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού του έτους 2007, με τις αισιόδοξες και αβέβαιες προβλέψεις που εμπεριέχει, αποτελεί μια αποτύπωση της εφαρμοζόμενης οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής των τελευταίων τριών (3) ετών (11 δις ευρώ νέοι φόροι τουλάχιστον επιβλήθηκαν την τελευταία τριετία), αδυνατόντας να εξασφαλίσει τις προϋποθέσεις μίας υγιούς και δίκαιης μεσομακροπρόθεσμης δημοσιονομικής ισορροπίας. Έτσι, την δημοσιονομική σταθεροποίηση επιχειρεί, μεταξύ των άλλων, να εξασφαλίσει με την μείωση των δημοσίων δαπανών, τον ετεροχρονισμό (σε 8 χρόνια) καταβολής των οφειλών του Δημοσίου προς το ΙΚΑ και τα άλλα ασφαλιστικά Ταμεία και την επιβολή νέας φορολογίας (3,3 δις ευρώ).

Το κυρίαρχο γνώρισμα του Προϋπολογισμού του 2007 όπως και των προηγούμενων ετών είναι οι νέοι φόροι και ιδιαίτερα αυτοί της έμμεσης φορολογίας (2 δις ευρώ, αύξηση 8,8% το 2007 και αύξηση κατά 10,5% το 2006, έναντι αύξησης 5,4% των άμεσων φόρων το 2007 και αύξηση 0,4% το 2006).

2. Τα έσοδα του Προϋπολογισμού κατά το 2007 προβλέπεται να αυξηθούν κατά 7,4% (6,1% το 2006) και οι δαπάνες προβλέπεται να αυξηθούν κατά 6,1% (3,3% το 2006).

Πιο συγκεκριμένα, η φορολογική επιβάρυνση των φυσικών προσώπων αυξάνεται το 2007 κατά 6,7% (9,72 δις ευρώ) με αυξητικές τάσεις την τελευταία τριετία, λόγω της μη τιμαριθμοποίησης των φορολογικών συντελεστών, αφού το 2005 τα έσοδα από φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων ήταν 8,29 δις ευρώ και το 2006 ήταν 9,11 δις ευρώ. Αντίθετα, τα έσοδα από τον φόρο εισοδήματος στις επιχειρήσεις το 2007 αυξάνονται μόλις κατά 2,2%.

Παράλληλα, ο περιορισμός των δημοσίων δαπανών σε κρίσιμους τομείς της ελληνικής οικονομίας (Υγεία, Παιδεία, Κοινωνική Ασφάλιση, Πολιτισμός, Περιβάλλον, κλπ.) απομακρύνει την οικονομική και κοινωνική πολιτική από την δυναμική ικανοποίηση των κοινωνικών αναγκών του πληθυσμού, με αποτέλεσμα να διευρύνονται τα κοινωνικά προβλήματα και οι κοινωνικές ανισότητες στην χώρα μας.

Ειδικότερα, στο πεδίο των δημοσίων δαπανών, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) προβλέπεται το 2007 να ανέλθει στο ύψος των 8,75 δις ευρώ έναντι των 8,1 του 2006. Όμως, η αύξηση αυτή χαρακτηρίζεται ως πλασματική αφού οι δαπάνες του ΠΔΕ 2007 παρουσιάζονται υψηλότερες από εκείνες του 2006, επειδή θα μεταφερθούν δαπάνες από το 2006 στο 2007. Σημειώνεται ότι από τις δημόσιες δαπάνες των 8,1 δις ευρώ το 2006 μέχρι τις 31/8/06 είχαν δαπανηθεί μόνο 3,9 δις ευρώ.

Έτσι, το ΠΔΕ 2007 ως ποσοστό του ΑΕΠ

παραμένει σταθερό στο 4,2% του ΑΕΠ και στην περίπτωση που η Ε.Ε. εγκρίνει την αναθεώρηση του ΑΕΠ κατά 25%, τότε το ΠΔΕ ως ποσοστό του ΑΕΠ θα μειωθεί στο 3,5%, δηλαδή θα προσεγγίσει επίπεδα του ΠΔΕ χαμηλότερα απ' αυτά του έτους 1996.

3. Οι μισθωτοί και οι συνταξιούχοι, και στον Προϋπολογισμό του 2007, τοποθετούνται στο κέντρο του φορολογικού τυφώνα που συμπαρασύρει προς τα κάτω το πενιχρό τους εισόδημα, με την, εκτός των άλλων, ιδιαίτερα μεγάλη συμμετοχή τους στην έμμεση φορολογία (55,5% από 51,9% το 2006, του συνόλου των εσόδων του Προϋπολογισμού 2007) και στην άμεση φορολογία (37,8%, από 38,7% το 2006, του συνόλου του Προϋπολογισμού 2007), καθώς και με την μη τιμαριθμοποίηση των φορολογικών συντελεστών και την μη αύξηση του αφορολόγητου ορίου στο επίπεδο των 15.000 ευρώ, το οποίο αυξάνεται από 11.000 ευρώ το 2006 σε 12.000 ευρώ το 2007.

4. Παράλληλα, προβλέπεται η κατάργηση για μισθωτούς και συνταξιούχους του συντελεστή 15% που ισχύει στο κλιμάκιο εισοδήματος από 11.000 ευρώ μέχρι 13.000 ευρώ.

Έτσι, το 2007 με την αύξηση του αφορολόγητου ορίου στα 12.000 ευρώ, το νέο κλιμάκιο εισοδήματος από 12.000 μέχρι 30.000 ευρώ θα φορολογείται με συντελεστή 29% από 30% που ισχύει σήμερα.

Όσοι, λοιπόν, φορολογούμενοι θα δηλώσουν εισοδήματα από 12.000 μέχρι 23.000 ευρώ, θα διαπιστώσουν αύξηση της φορολογικής τους επιβάρυνσης. Και αυτό γιατί άνω των 1.000 ευρώ εισόδημα που αφορά το κλιμάκιο εισοδήματος από 12.000 μέχρι 13.000 ευρώ, θα φορολογείται με συντελεστή 29% και όχι με 15% που ισχύει σήμερα. Κατά συνέπεια, προκύπτει ότι μισθωτοί και συνταξιούχοι με χαμηλά και μεσαία εισοδήματα επιβαρύνονται με τις αλλαγές στην φορολογική κλίμακα, καθώς και με την μη τιμαριθμοποίησή της, ενώ ωφελούνται για μία ακόμη χρονιά οι έχοντες υψηλά εισοδήματα.

5. Ο Προϋπολογισμός του 2007 εμφορούμενος από αβέβαιες προβλέψεις θα καταστεί κατά το επόμενο έτος ανεφάρμοστος ακόμη και αν εκτιμά την μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος από 2,6% του ΑΕΠ το 2006 στο 2,4% του ΑΕΠ το 2007, τον ρυθμό αύξησης του ΑΕΠ το 2007 σε 3,8% (εκτίμηση μέσης τιμής πετρελαίου 70-75 δολαρίων το 2007) και τον πληθωρισμό σε 3%.

6. Στον προϋπολογισμό του 2007 αποτυπώνεται η υστέρηση της επιχορήγησης προς το ΙΚΑ σε σχέση με την νομοθετημένη (άρθρο 4 παρ. 1α Ν.3029/2002) υποχρέωση (1% ΑΕΠ), δεδομένου ότι η σχετική δαπάνη





υπολείπεται κατά 290 εκατ. ευρώ για το 2007.

Με βάση τον πίνακα ο οποίος παρατείθεται στην σελίδα 8 του παρόντος τεύχους και με δεδομένη την νομοθετική υποχρέωση επιχορήγησης του ΙΚΑ από τον κρατικό προϋπολογισμό με 1% του ΑΕΠ κατά μέσο ετήσιο όρο για την περίοδο 2003-2008, για να τηρηθεί η νομοθετική υποχρέωση το 2008 θα πρέπει να καταβληθούν στο ΙΚΑ 3,36 δις ευρώ, ποσό που θα αντιστοιχεί στο 1,49% του εκτιμούμενου ΑΕΠ για το 2008.

Μετά το 2009 μέχρι το 2032, σύμφωνα με την σχετική διάταξη του Ν. 3029/02, η κρατική επιχορήγηση προς το ΙΚΑ είναι 1% του ΑΕΠ κάθε χρόνο.

7. Συμπερασματικά, αποδεικνύεται ότι με τον Προϋπολογισμό του 2007 εντείνονται οι εισοδηματικές, φορολογικές και κοινωνικές ανισότητες στην Ελλάδα. Αποδεικνύεται ότι οι μισθωτοί και οι συνταξιούχοι επωμίζονται το μεγαλύτερο βάρος των φορολογικών εσόδων. Οι μεγάλοι κερδισμένοι του Προϋπολογισμού του 2007 αποδεικνύεται ότι είναι οι έχοντες υψηλά εισοδήματα και οι επιχειρηματίες. Παράλληλα, αποδεικνύεται ότι η ελληνική οικονομία παρά την περιοριστική πολιτική αδυνατεί να υπερβεί τον φαύλο κύκλο του χρέους και των ελλειμμάτων, με αποτέλεσμα να επιβεβαιώνεται η πρόταση της ΓΣΕΕ για την αναγκαιότητα αλλαγής του

μείγματος οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής με αναπτυξιακούς και αναδιανεμητικούς προσανατολισμούς και στόχους.

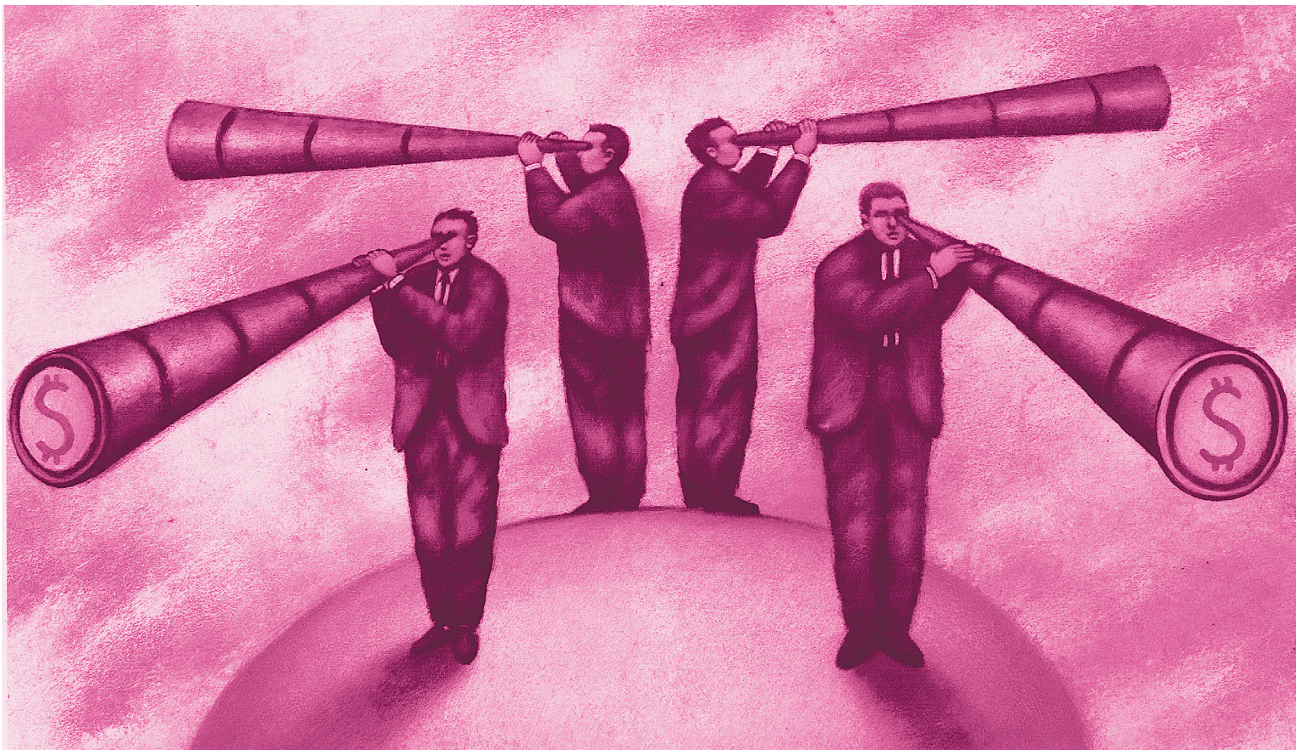
8. Η ΓΣΕΕ αντιστέκεται στους στόχους, τον χαρακτήρα και το περιεχόμενο του Προϋπολογισμού του 2007 και μεταξύ των άλλων διεκδικεί:

- Ίση κατανομή των φορολογικών βαρών ανάμεσα σε όλες τις επαγγελματικές ομάδες του πληθυσμού.
- Καταβολή επιδόματος θέρμανσης 600 ευρώ για τις κατηγορίες των νοικοκυριών του μόχθου και των απομάχων της εργασίας και των ανέργων, που το διαθέσιμο τους εισόδημα, μη ξεπερνώντας το αφορολόγητο όριο των 11.000 ευρώ, αδυνατεί να χρηματοδοτήσει αυτή τη βασική ανάγκη και επίδομα 300€ στις κατηγορίες εισοδήματος από 11.000 έως 15.000€. Ευνοϊκότερες ρυθμίσεις για περιοχές της χώρας με ιδιαίτερα κλιματολογικά χαρακτηριστικά (π.χ. Φλώρινα).
- Ουσιαστικό έλεγχο της ακρίβειας, της κερδοσκοπίας και των τάσεων πληθωρισμού κερδών, που συρρικνώνουν σημαντικά την αγοραστική δύναμη των μισθωτών και των συνταξιούχων.
- Αποκατάσταση της αναδιανομής του εισοδήματος και του φορολογικού άγους των μισθωτών.
- Αφορολόγητο όριο στα 15.000 ευρώ, προσαυξανόμενο ανάλογα με την οικογενειακή κατάσταση κατά 5.000 ευρώ για κάθε προστατευόμενο μέλος.
- Μείωση συντελεστών ΦΠΑ στα είδη λαϊκής κατανάλωσης.
- Ετήσια τιμαριθμική αναπροσαρμογή και αναδιάταξη φορολογικής κλίμακας και κλιμακίων.
- Αντιστροφή της σχέσης άμεσων και έμμεσων φόρων.
- Εφαρμογή της προοδευτικής φορολογίας για όλες τις κατηγορίες και πηγές εισοδημάτων.
- Ουσιαστική και άμεση δράση στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, της φοροαποφυγής και της φοροκλοπής.
- Ουσιαστικές και σημαντικές φορολογικές ελαφρύνσεις για τους μισθωτούς και τους συνταξιούχους, προκειμένου να αναπληρώσουν τα φορολογικά βάρη που επωμίσθηκαν από την αύξηση της άμεσης και της έμμεσης φορολογίας και των εισοδηματικών απωλειών που υπέστησαν τα τελευταία έτη.
- Εφαρμογή των εκπτώσεων από τα έξοδα στο ύψος του 100% των δαπανών (ιατρικές και νοσοκομειακές δαπάνες, ενοίκια, ενοίκια και δίδακτρα παιδιών που σπουδάζουν, τόκοι για την αγορά πρώτης κατοικίας), καθώς και τις δαπάνες των ατόμων με αναπηρία.
- Κατάργηση του ειδικού τρόπου φορολόγησης ορισμένων κατηγοριών εισοδήματος και ένταξή του στην ενιαία κλίμακα εισοδήματος.
- Φορολόγηση όλων των κατηγοριών εισοδήματος των φυσικών και νομικών προσώπων ιδιωτικού και δημοσίου δικαίου.
- Ουσιαστική εφαρμογή του πόθεν έσχες, με αναφορά στην αγορά ομολόγων έντοκων γραμματίων, αγορά μετοχών, κεφάλαιο ίδρυσης και αύξησης κεφαλαίου ΑΕ και ΕΠΕ, καθορισμός κριτηρίων πολυτελούς διαβίωσης, ονομαστικοποίηση όλων των μετοχών.
- Επανεξέταση προς την κατεύθυνση της κατάργησης των φοροαπαλλαγών στις επιχειρήσεις.
- Μείωση των έμμεσων φόρων, ιδιαίτερα εκείνων που βαρύνουν την κατανάλωση χαμηλού εισοδήματος νοικοκυριών. Μη-

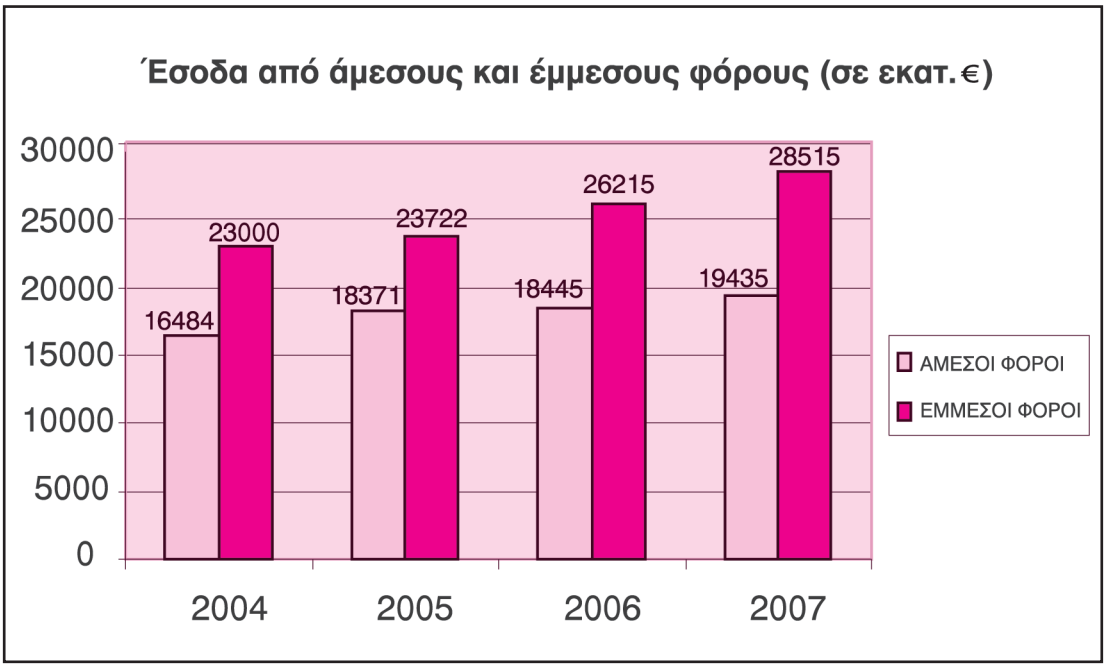
δενικός συντελεστής ΦΠΑ στα βιβλία, στα σχολικά είδη και στα φάρμακα.

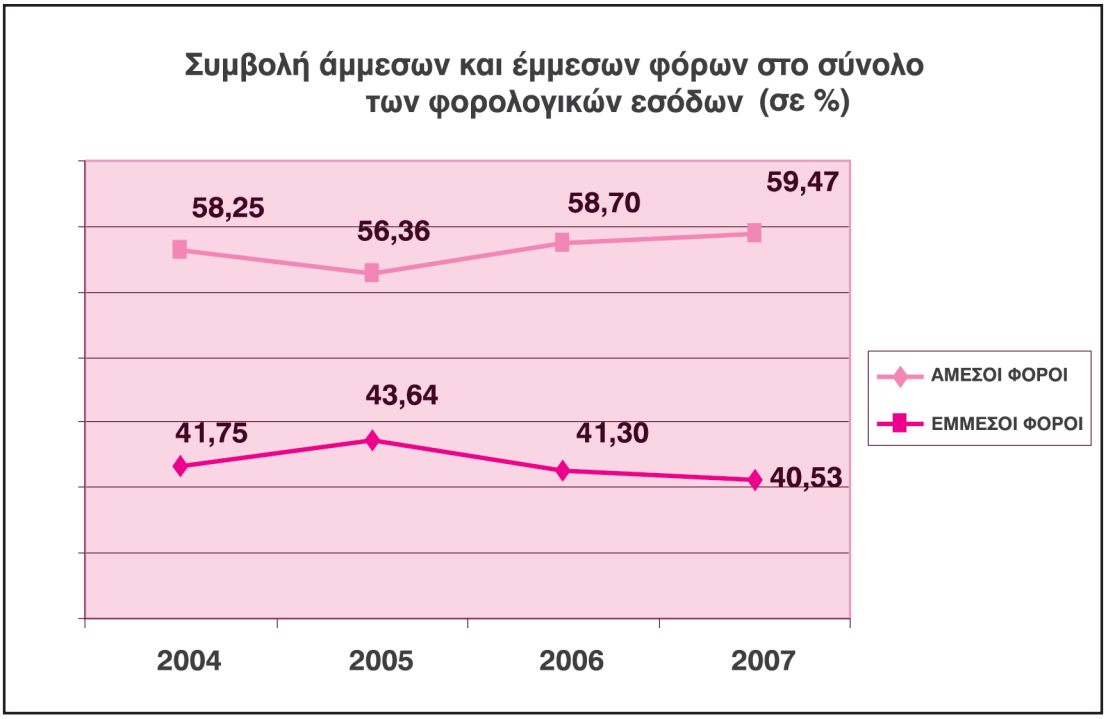
- Αξιοποίηση του μηχανογραφικού συστήματος και των νέων τεχνολογιών. Διαχρονική σταθερότητα, απλούστευση και κωδικοποίηση της φορολογικής νομοθεσίας.
- Ενίσχυση της κοινωνικής ασφάλισης του ΙΚΑ και σημαντική αύξηση της χρηματοδότησής του, με σκοπό τη μακροχρόνια βιωσιμότητα και την κοινωνική αποτελεσματικότητά του με την βελτίωση του ύψους των κατώτερων και των μέσων συντάξεων.
- Διεύρυνση της φορολογικής βάσης, καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και την μη μεταφορά πόρων μέσω των φοροελαφρύνσεων προς τους επιχειρηματίες. Τα έσοδα από την άμεση φορολογία στον Προϋπολογισμό του 2006 αποτελούν το 10% του ΑΕΠ την στιγμή που ο μέσος όρος στην Ε.Ε. κυμαίνεται γύρω στο 15%.
- Αύξηση των κοινωνικών δαπανών και ιδιαίτερα αυτών που προορίζονται για την καταπολέμηση της ανεργίας και την υποστήριξη των ανέργων (επίδομα ανεργίας), την αύξηση των δαπανών υγείας και εκπαίδευσης καθώς και της χρηματοδοτικής ενίσχυσης του συστήματος κοινωνικής προστασίας.

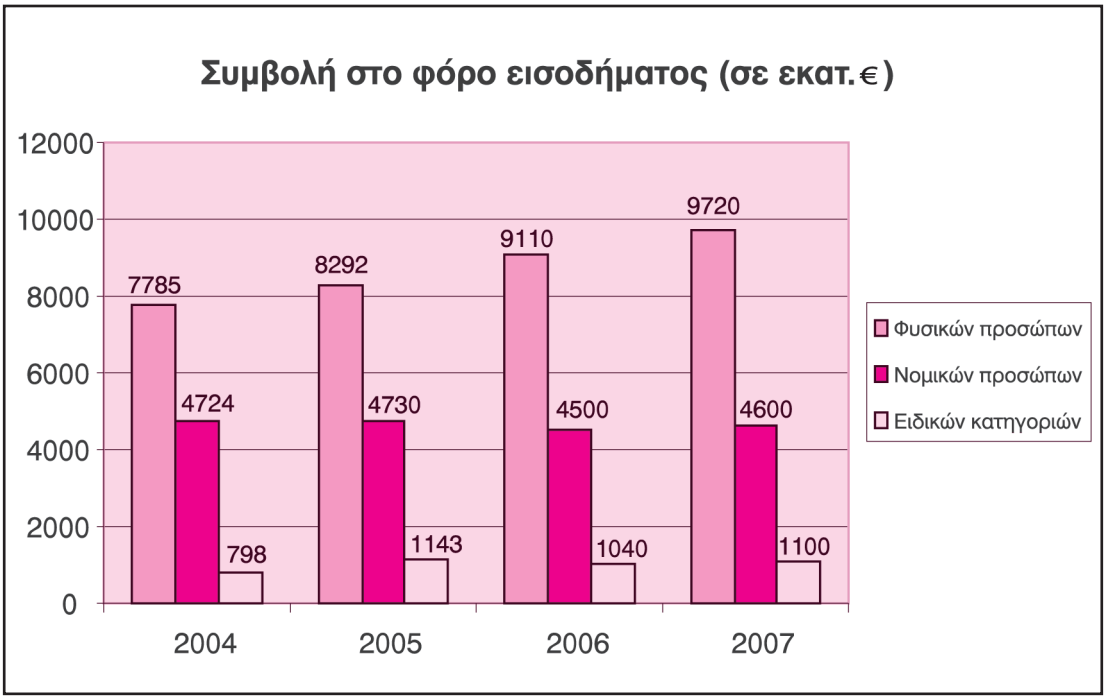
9. Η ΓΣΕΕ με τις προτάσεις της διεκδικεί την αλλαγή του χαρακτήρα του Κρατικού Προϋπολογισμού της χώρας προς αναπτυξιακή και αναδιανεμητική κατεύθυνση. Υπογραμμίζει ότι τίθεται στην Ελλάδα σοβαρό ζήτημα οικονομικής δημοκρατίας, δεδομένου ότι το αντικειμενικά φτωχότερο τμήμα του πληθυσμού (μισθωτοί και συνταξιούχοι) χρηματοδοτεί, μέσω του φορολογικού συστήματος και του κρατικού προϋπολογισμού, τα πλουσιότερα τμήματα του πληθυσμού.

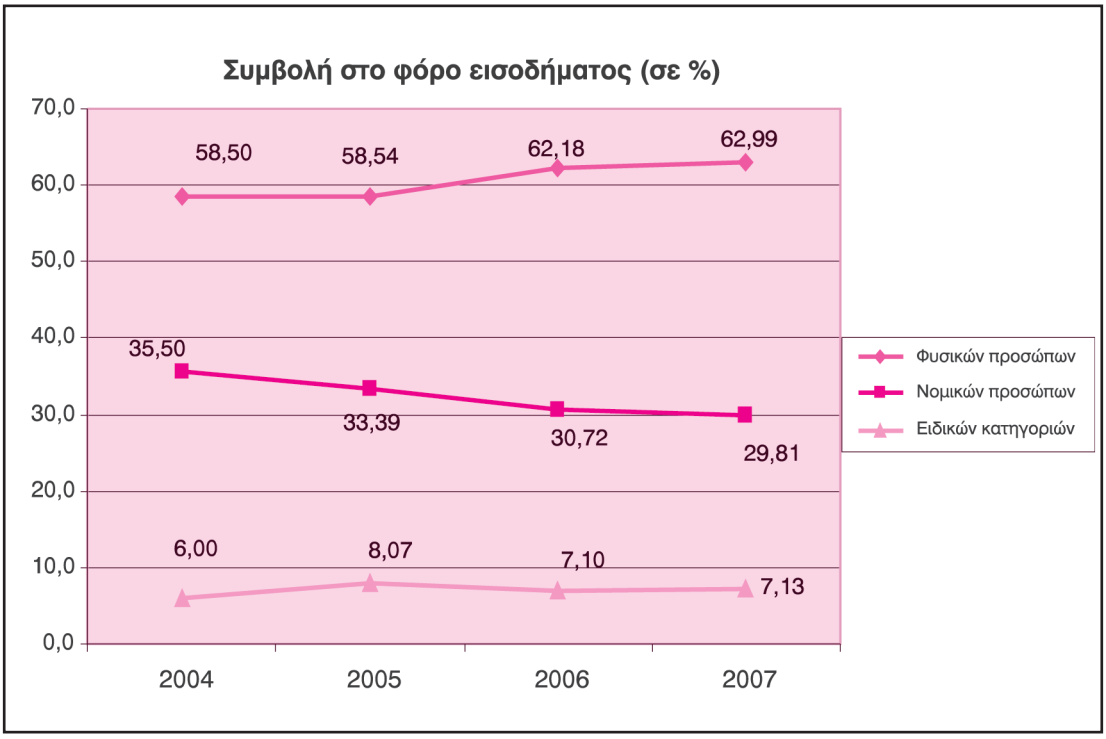


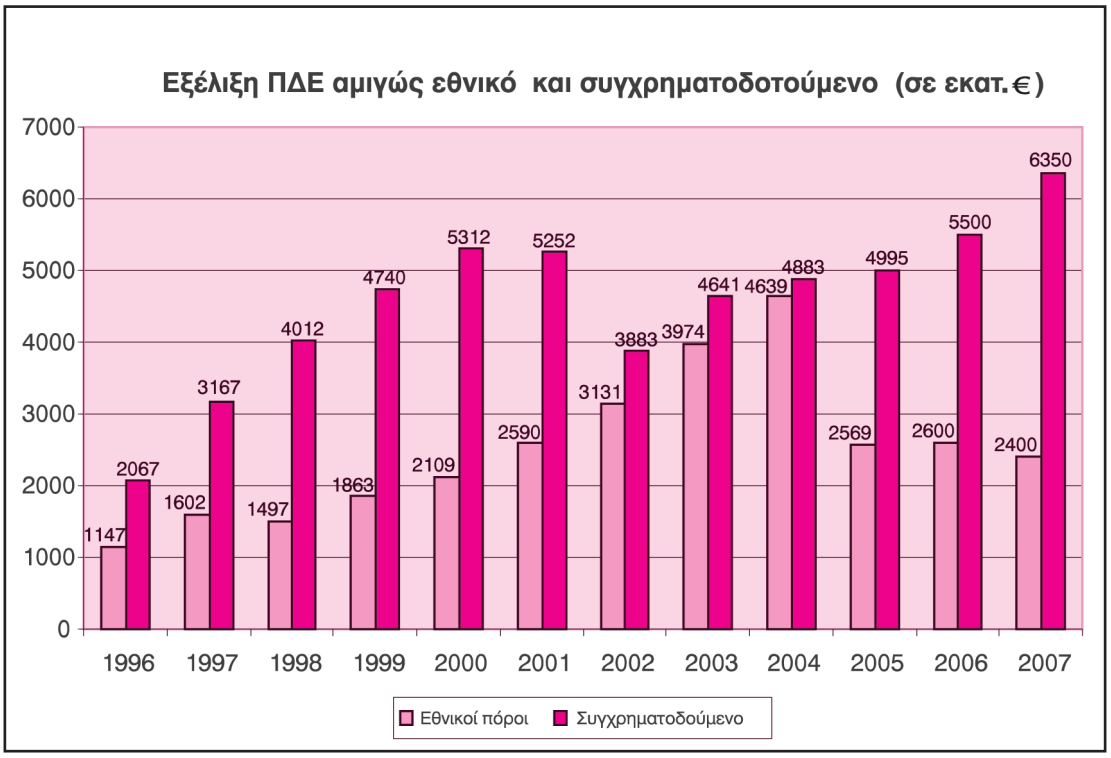
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

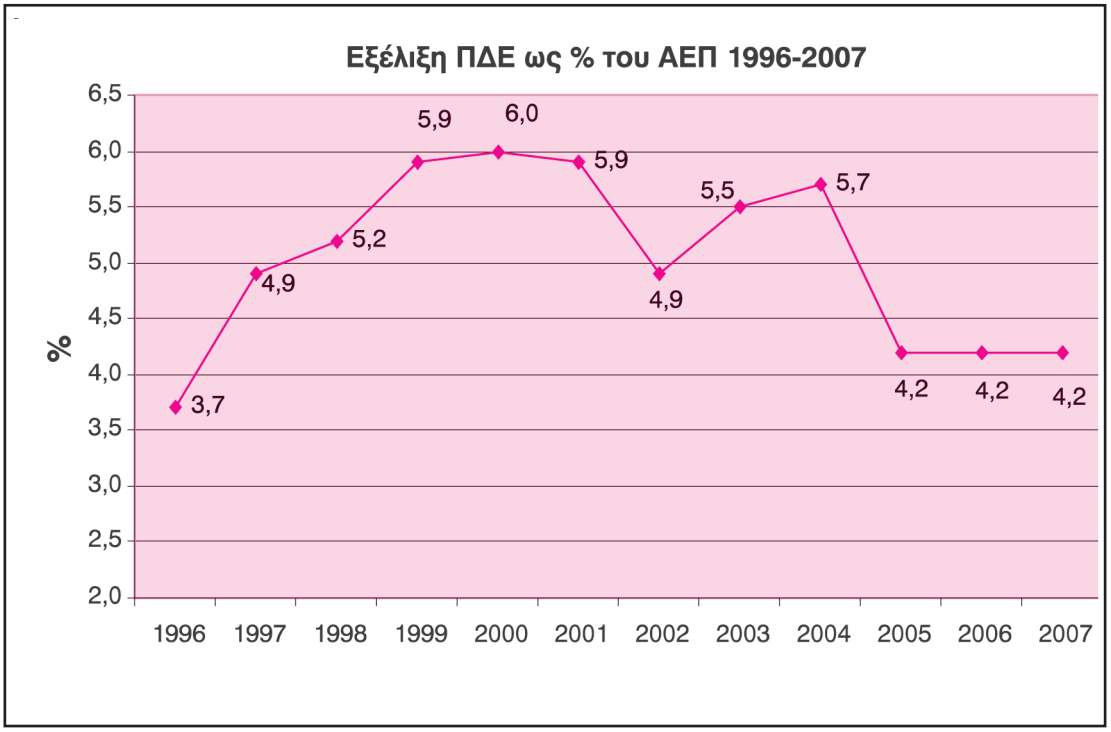


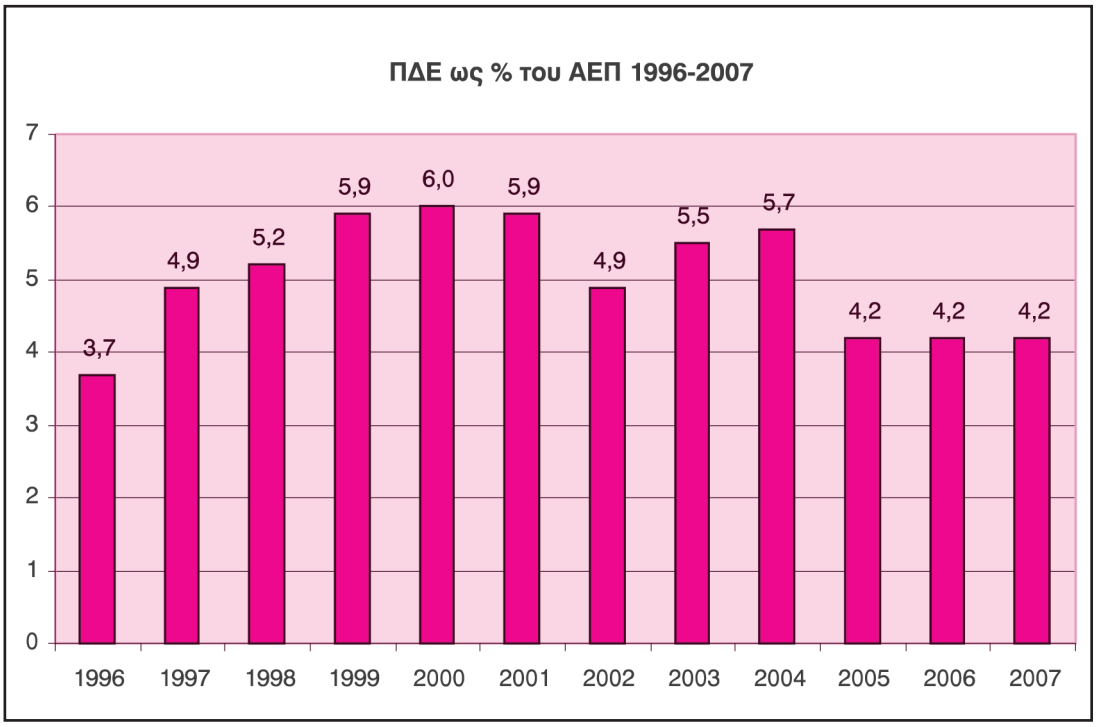


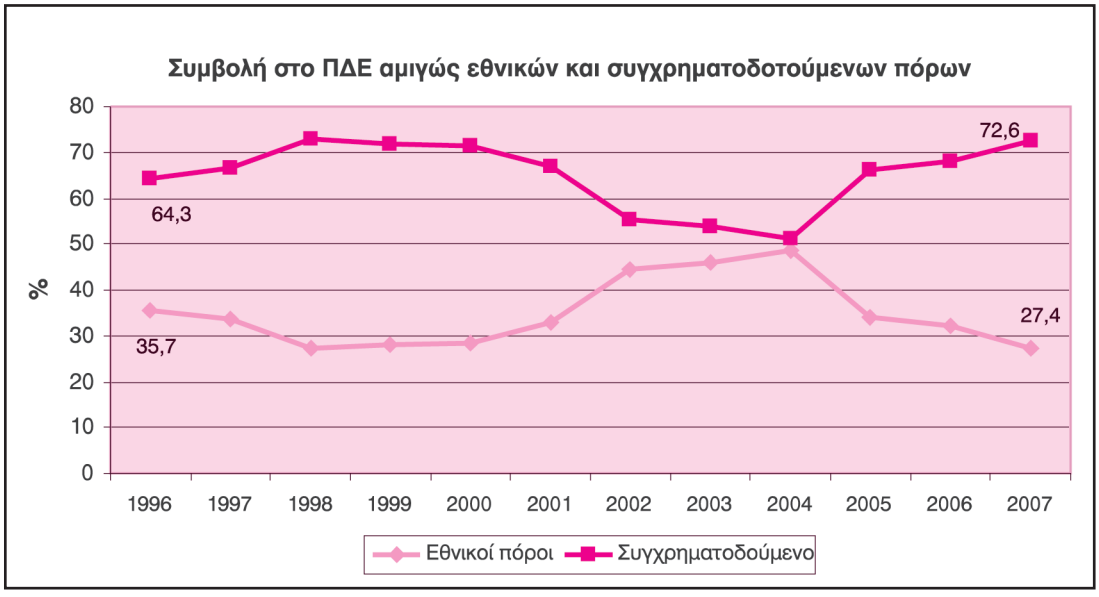

Συμβολή στο φόρο εισοδήματος (σε εκατ.€)
12000
10000
8000
6000
4000
2000
0
7785
4724
798
8292
4730
1143
9110
4500
1040
9720
4600
1100
2004
2005
2006
2007
Φυσικών προσώπων
Νομικών προσώπων
Ειδικών κατηγοριών


Συμβολή στο φόρο εισοδήματος (σε %)
70,0
60,0
50,0
40,0
30,0
20,0
10,0
0,0
58,50
58,54
62,18
62,99
35,50
33,39
30,72
29,81
6,00
8,07
7,10
7,13
2004
2005
2006
2007
Φυσικών προσώπων
Νομικών προσώπων
Ειδικών κατηγοριών


Εξέλιξη ΠΔΕ αμιγώς εθνικό και συγχρηματοδοτούμενο (σε εκατ.€)
7000
6000
5000
4000
3000
2000
1000
0
1147
2067
1602
3167
1497
4012
1863
4740
2109
5312
2590
5252
3131
3883
3974
4641
4639
4883
2569
4995
2600
5500
2400
6350
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
Εθνικοί πόροι
Συγχρηματοδούμενο


Εξέλιξη ΠΔΕ ως % του ΑΕΠ 1996-2007
%
6,5
6,0
5,5
5,0
4,5
4,0
3,5
3,0
2,5
2,0
3,7
4,9
5,2
5,9
6,0
5,9
4,9
5,5
5,7
4,2
4,2
4,2
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007


ΠΔΕ ως % του ΑΕΠ 1996-2007
7
6
5
4
3
2
1
0
3,7
4,9
5,2
5,9
6,0
5,9
4,9
5,5
5,7
4,2
4,2
4,2
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007


Συμβολή στο ΠΔΕ αμιγώς εθνικών και συγχρηματοδοτούμενων πόρων
%
80
70
60
50
40
30
20
10
0
64,3
72,6
35,7
27,4
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
Εθνικοί πόροι
Συγχρηματοδούμενο

Δραστηριότητες ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ

18-19 Σεπτεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Λευτέρης Κρέτσος) στην 7η συνάντηση του Δικτύου των εθνικών ανταποκριτών που συνεισφέρουν στη λειτουργία του Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου των Συνθηκών Εργασίας (EWCO) στο Δουβλίνο.

3-17 Οκτωβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε με αντιπροσωπεία του (Φ. Φατούρος, Σ. Ρομπόλης, Β. Τακούδης), στην ετήσια συνάντηση των εργασιών της Ένωσης Ινστιτούτων Εργασίας των χωρών της Ανατολικής Ευρώπης και της Μαύρης Θάλασσας. Επιπλέον, συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν με την Ακαδημία Εργασίας και Κοινωνικών Σχέσεων της Ρωσίας με θέμα την εξέταση της πορείας των κοινών προγραμμάτων, καθώς και με την Οικονομική Σχολή του Πανεπιστημίου Λομονόσωφ της Μόσχας για την υπογραφή πρωτοκόλλου συνεργασίας μεταξύ των δύο φορέων.

29 Οκτωβρίου- 2 Νοεμβρίου 2006.

Κοινή αντιπροσωπεία ΙΝΕ– ΟΑΕΔ (Β. Τακούδης - Ν. Νικολόπουλος) είχε συνάντηση εργασίας με τα Συνδικάτα της Μολδαβίας για τον έλεγχο της πορείας του έργου: «Το πρόβλημα της μετανάστευσης της Μολδαβίας».

5-8 Νοεμβρίου 2006

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Σ. Ρομπόλης, Β. Τακούδης) σε εκδήλωση που διοργάνωσε το Ινστιτούτο Εργασίας των Ρουμάνικων Συνδικάτων στο Πανεπιστήμιο του Καντεμιρ Βουκουρεστίου με εισηγητή τον Επιστημονικό Διευθυντή του ΙΝΕ, Σ. Ρομπόλη και θέμα «Κοινωνική Πολιτική και Προοπτικές στην Ευρωπαϊκή Ένωση». Οι εκπρόσωποι του ΙΝΕ συμμετείχαν σε συναντήσεις εργασίας με το Προεδρείο των Ρουμάνικων Συνδικάτων με θέμα τις προοπτικές συνεργασίας μεταξύ των Ινστιτούτων Εργασίας της Ελλάδας και της Ρουμανίας.

7-9 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Χρ. Τριανταφύλλου) στην διοργάνωση και υλοποίηση σεμιναρίου συνδικαλιστικής επιμόρφωσης της Συνδικαλιστικής Σχολής της Συνομοσπονδίας Εργατών Κύπρου (ΣΕΚ) στην Λευκωσία με θέμα, «Στρατηγική της Λισσαβόνας - περισσότερες και ποιοτικότερες θέσεις εργασίας».

17-18 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Χρ. Τριανταφύλλου) σε Διεθνή Διάσκεψη για τις αναδιαρθρώσεις που πραγματοποιήθηκε στην Sessimbra της Πορτογαλίας. Την διάσκεψη διοργάνωσε, στο πλαίσιο του προγράμματος TRACE (Πρόβλεψη των αλλαγών από τα ευρωπαϊκά συνδικάτα), το Ευρωπαϊκό Συνδικαλιστικό Ινστιτούτο για την Ερευνα, Εκπαίδευση Υγιεινή & Ασφάλεια (ETUI–REHS).

9 - 10 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Λευτέρης Κρέτσος) στο σεμινάριο του Ευρωπαϊκού

Παρατηρητηρίου των Συνθηκών Εργασίας (EWCO), που διοργάνωσε το Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας του Δουβλίνου με θέμα, «Η ικανοποίηση από την εργασία». Το σεμινάριο πραγματοποιήθηκε με αφορμή την δημοσιοποίηση των αποτελεσμάτων της 4ης πανευρωπαϊκής έρευνας για τις συνθήκες εργασίας.

11-18 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ, στην συνάντηση της Ένωσης των Ινστιτούτων Εργασίας των χωρών της Ανατολικής Ευρώπης και της Βαλκανικής που πραγματοποιήθηκε στη Μόσχα, έγινε ομόφωνα μέλος της Ένωσης, για τη μέχρι τώρα ευδόκιμη και εποικοδομητική συνεργασία που είχε με τα Ινστιτούτα Εργασίας της Αλβανίας, της Βουλγαρίας, της Μολδαβίας, της Ουκρανίας, της Λευκορωσίας, της Ρουμανίας και της Ρωσίας. Στη συνάντηση αυτή ο Φ. Φατούρος, επικεφαλής της Ελληνικής αντιπροσωπίας του ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ στην οποία συμμετείχαν επίσης οι Σ. Ρομπόλης και Β. Τακούδης μεταξύ των άλλων ανακοίνωσε την από κοινού εκπόνηση της μελέτης του ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ και του Ινστιτούτου Εργασίας των Ρωσικών Συνδικάτων, κατά το 2007, για τις «σύγχρονες εξελίξεις στην αγορά εργασίας στην Ρωσία». Επίσης, στη συνάντηση αυτή των Ινστιτούτων Εργασίας, αποφασίστηκε: α/ Η συμμετοχή της Ένωσης των Ινστιτούτων Εργασίας στην Ευρωασιατική Επιτροπή Ολοκλήρωσης του Ενιαίου Εκπαιδευτικού και Επιστημονικού Χώρου και β/ η συμμετοχή της Ένωσης των Ινστιτούτων Εργασίας ως συμβούλου της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της UNESCO-UN

22 Νοεμβρίου 2006.

Συμμετοχή του ΙΝΕ (Σ. Ρομπόλης) στην ημερίδα που διοργάνωσε το ΙΣΤΑΜΕ στη Θεσσαλονίκη, για την παρουσίαση μελέτης: "Η Στρατηγική της Λισσαβόνας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρυθμίσεων". Το Θέμα εισήγησης του εκπροσώπου του ΙΝΕ ήταν «Η στρατηγική της Λισσαβόνας και η ανάγκη ενός νέου αναπτυξιακού υποδείγματος».

24-26 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Χρ. Τριανταφύλλου) στην διοργάνωση και υλοποίηση σεμιναρίου συνδικαλιστικής επιμόρφωσης του Ινστιτούτου Εργασίας Κύπρου (ΙΝΕΚ/ΠΕΟ) στην Λευκωσία με θέμα «Οι κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις της παγκοσμιοποίησης: προκλήσεις και στόχοι των συνδικαλιστικών φορέων στο νέο διεθνοποιημένο ανταγωνιστικό, οικονομικό και παραγωγικό περιβάλλον».

24 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Σ. Ρομπόλης) σε ημερίδα που διοργάνωσε η Πανελλήνια Ένωση Τεχνικών του ΟΤΕ για τις τηλεπικοινωνίες, με θέμα εισήγησης, «Οι Τηλεπικοινωνίες στην Ευρώπη και στην Ελλάδα».

24 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Σ. Ρομπόλης) σε ημερίδα που διοργάνωσε το Εργατικό Κέντρο Ναυπλίου με θέμα, «Η ελληνική οικονομία και απασχόληση το 2006».

29 Νοεμβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Σ. Ρομπόλης) σε ημερίδα που διοργάνωσε στην Αθήνα η Διεθνής Ένωση για την Διαφάνεια σε συνεργασία με την Ελληνική Ένωση Επισχειρηματιών με θέμα η διαφθορά στην Ελλάδα. Το θέμα εισήγησης του Σάββα Ρομπόλη ήταν «αίτια και μέτρα αντιμετώπισης της Διαφθοράς στην Ελλάδα».

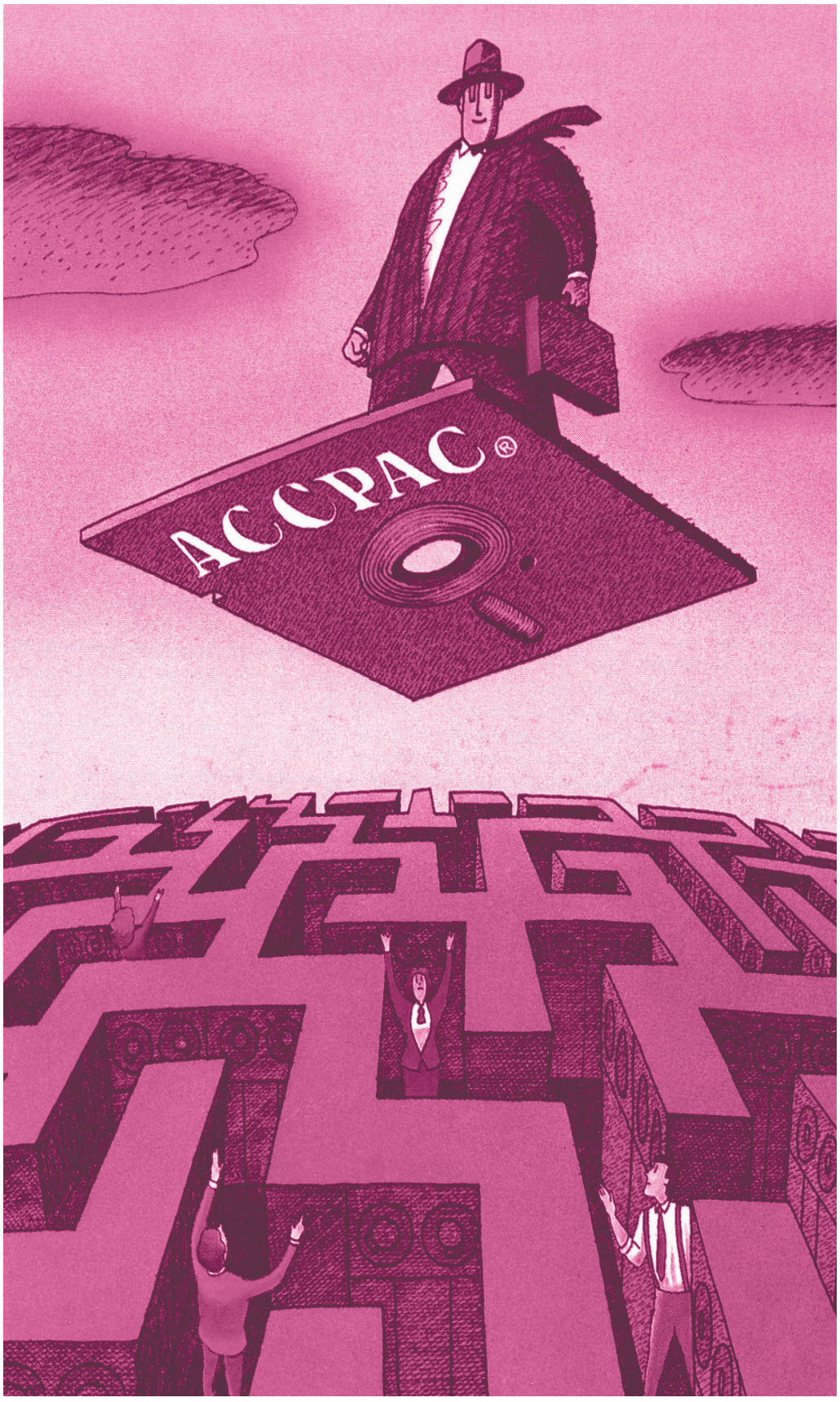
17-18 Οκτωβρίου 2006.

Το ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ συμμετείχε (Χρ. Τριανταφύλλου) σε συνάντηση εργασίας του Ευρωπαϊκού Συνδικαλιστικού Ινστιτούτου - Τμήμα Εκπαίδευσης (ETUI-REHS/Education) στο Zagreb της Κροατίας. Στα πλαίσια των εργασιών του «Δικτύου εκπαιδευτών - Διεύρυνση/Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση» έγινε ανταλλαγή εμπειριών σεχετικά με δραστηριότητες και σεμινάρια συνδικαλιστικής επιμόρφωσης, μεθοδολογικών προσεγγίσεων και παιδαγωγικών υλικών.

24-29 Οκτωβρίου 2006.

Συμμετοχή του ΙΝΕ/ΓΣΕΕ-ΑΔΕΔΥ (Χρ. Τριαινταφύλλου) στο σχεδιασμό και στην υλοποίηση διεθνούς σεμιναρίου συνδικαλιστικής επιμόρφωσης που διοργάνωσε, στο Τορίνο της Ιταλίας, το Ευρωπαϊκό Συνδικαλιστικό Ινστιτούτο (ETUI-REHS/Education), σε συνεργασία με το Διεθνές Εκπαιδευτικό Κέντρο της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ACTRAV-ILO), με θέμα «Συνδικάτα και αειφόρος ανάπτυξη». Στο σεμινάριο συμμετείχαν στελέχη από συνδικαλιστικές οργανώσεις ευρωπαϊών χωρών καθώς επίσης και συνδικαλιστικά στελέχη από χώρες της Λατινικής Αμερικής. Οι εργασίες επικεντρώθηκαν στις προκλήσεις αειφόρου ανάπτυξης, στην προσέγγιση και στον ρόλο των συνδικαλιστικών οργανώσεων και των διεθνών οργανισμών καθώς και στην ανάλυση επιμέρους θεματικών πεδίων όπως οι κλιματικές αλλαγές, ρύπανση και χημικοί κίνδυνοι (οδηγία REACH), κοινωνική ευθύνη των επιχειρήσεων και απασχόληση...




ACCPAC®